



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación

# Departamento Nacional de Planeación

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación

# Gobernanza Multinivel en Colombia

Carlos Aparicio,  
Director de Desarrollo Territorial  
Julio 2014



# PND 2010-2014, LOOT Y SGR, MARCO FAVORABLE PARA EL DESARROLLO TERRITORIAL

Contratos Plan

Planes Estratégicos  
Territoriales de Largo Plazo

Áreas de Desarrollo  
Territorial -ADT

Desarrollo Local

Alianzas Público Privadas -  
APP (Ley 1508/2012)

Fortalecimiento de  
capacidades territoriales

**PND 2010-2014  
“Prosperidad para  
Todos”**

Contratos Plan

COT - CROT

Política Nacional de  
Ordenamiento Territorial

Esquemas Asociativos

Proyectos de Ley  
Régimen Departamental,  
Municipal, Distrital y  
Áreas Metropolitanas

Directrices de  
Ordenamiento Territorial  
Departamental

**LOOT  
Ley 1454 de 2011**

Recursos para proyectos  
de impacto regional y local  
Consenso de los proyectos  
de interés común

Mecanismos e  
instrumentos para que  
grupos grupos étnicos  
accedan a recursos

**SGR  
Ley 1530 de 2012**



# Experiencias de Gobernanza Multinivel en Colombia

## 1. Contrato Plan

- Acuerdo de voluntades Nación- ET para la planificación, ejecución y financiación mancomunada de políticas, programas y proyectos de mediano y largo plazo con un objetivo común de desarrollo en un territorio

## 2. Los OCAD

- Instancia de decisión multinivel para decidir sobre proyectos de desarrollo municipal – departamental - regional

## 2. La Asociatividad Territorial

- Estrategia de promoción lideradas por el DNP



# Experiencias de Gobernanza Multinivel en Colombia

## 1. Contrato Plan

- Acuerdo de voluntades Nación- ET para la planificación, ejecución y financiación mancomunada de políticas, programas y proyectos de mediano y largo plazo con un objetivo común de desarrollo en un territorio

## 2. Los OCAD

- Instancia de decisión multinivel para decidir sobre proyectos de desarrollo municipal – departamental - regional

## 2. La Asociatividad Territorial

- Estrategia de promoción lideradas por el DNP

# Cómo se han definido los Contratos-Plan en Colombia?

- Nueva forma de relacionarse Nación-territorio.
- Instrumento de planeación para el desarrollo territorial con visión de mediano y largo plazo.
- Acuerdo de voluntades entre Nación y territorio que busca el desarrollo mancomunado del territorio.
- Articula esfuerzos: nacionales y territoriales o entre entidades territoriales hacia un fin común.
- NO es una nueva fuente de financiación de la inversión pública territorial.



Sustento normativo: Ley 1450/2011 - PND Art.8; Ley 1454/2011 – LOOT Art.18, 20; Ley 1530/2012 – SGR Art.59.



## Definición de sus principios

Más de uno

Promover esfuerzos conjuntos y economías de escala.

Mediano y Largo  
plazo

Superar visiones cortoplacistas.

Desarrollo Territorial

Tiene como base una estrategia de desarrollo territorial y local

Todos ponen

Todos los actores y participantes deberán aportar en recursos y gestión a las metas pactadas.

Más de un sector

Generar valores agregados con la intervención de varios sectores.

Armonización

Articular acción territorial con los planes de desarrollo Nacional, Departamental y Municipal.

Superar la fase de  
Planeación

Orientar la acción conjunta hacia la ejecución de proyectos.

Construir sobre lo  
construido

Reconocer el valor de los instrumentos de gestión territorial previos integrándolos al Contrato Plan.



# El proceso de negociación Fase Precontractual



Consenso de todos los actores frente a: Eje Central, Prioridades Estratégicas, Sectores, Perfiles de Proyectos, Presupuesto Indicativo y tiempo estimado de las intervenciones

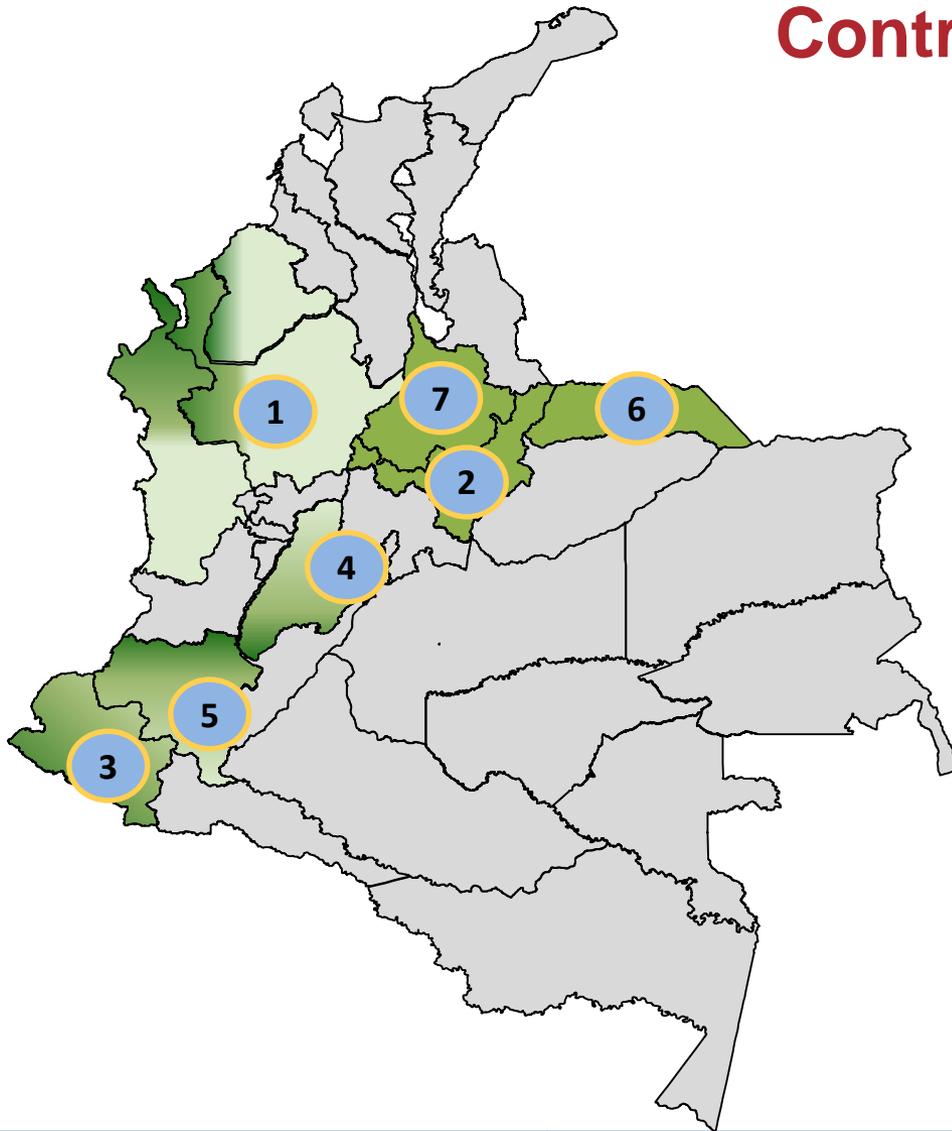


# El proceso de negociación Fase Contractual



El DNP acompaña cada uno de los momentos de los proyectos financiados o cofinanciados con recursos del PGN

# Ejercicios Piloto Contratos Plan 2012 - 2013



1. Atrato Gran Darién
2. Boyacá
3. Nariño
4. Tolima
5. Cauca
6. Arauca
7. Santander



# Logros y Aprendizajes de los Contratos Plan suscritos

7 Acuerdos para el Desarrollo de los Territorios, suscritos entre el Gobierno Nacional y los Gobiernos Territoriales

Primeros pasos en la construcción de un modelo de planeación concertada y corresponsable

Territorialización de políticas públicas nacionales en coherencia con las necesidades locales.

**Focalización de \$12,6 billones para inversión en proyectos de desarrollo de impacto regional y territorial**

La articulación y convergencia de recursos públicos, especialmente de regalías

Superar las visiones de desarrollo sectorial para pensar en el desarrollo de un territorio

Consenso de todos los actores frente a: eje central de intervención, prioridades estratégicas, sectores, perfiles de proyectos, presupuesto indicativo y tiempo estimado de intervención



# Experiencias de Gobernanza Multinivel en Colombia

## 1. Contrato Plan

- Acuerdo de voluntades Nación- ET para la planificación, ejecución y financiación mancomunada de políticas, programas y proyectos de mediano y largo plazo con un objetivo común de desarrollo en un territorio

## 2. Los OCAD

- Instancia de decisión multinivel para decidir sobre proyectos de desarrollo municipal – departamental - regional

## 2. La Asociatividad Territorial

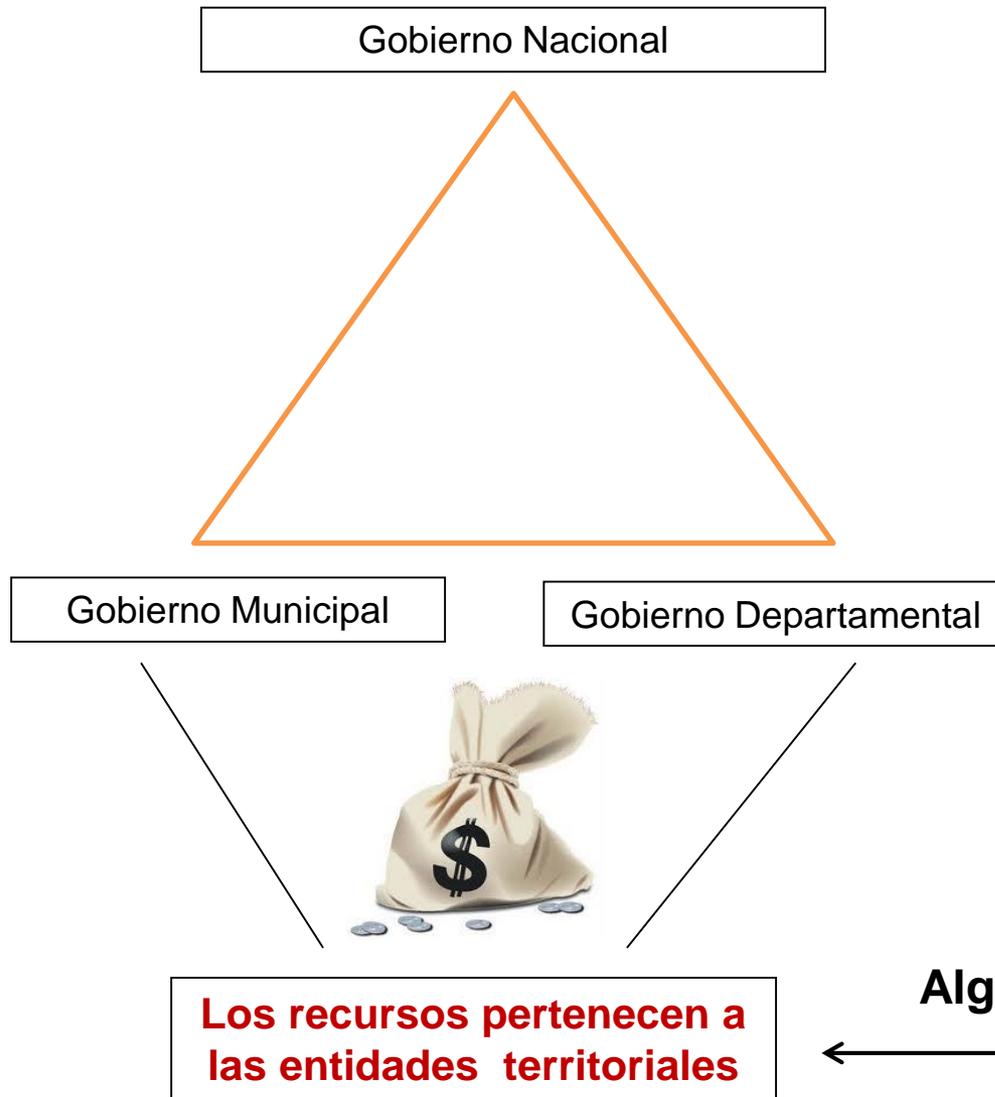
- Estrategia de promoción lideradas por el DNP



# Por medio de los OCAD las autoridades nacionales conocen las problemáticas regionales



# ¿Cómo funciona el OCAD?



1. En los OCAD se viabilizan, priorizan y aprueban los proyectos de inversión, y conforma comités consultivos.
2. El Gobierno Nacional no decide unilateralmente el uso de los recursos
3. El Buen Gobierno permite hacer uniones y estructurar los proyectos entre los Entes Territoriales y el Gobierno Nacional
4. Algunos proyectos pueden ser cofinanciados por el Gobierno Nacional, especialmente aquellos que tengan impacto regional

**Algo muy importante para recordar**





# OCAD MUNICIPALES

Receptores de regalías directas y específicas  
(1.088 municipios)



**Alcalde o su delegado**

**Secretaría Técnica**  
Secretaría de Planeación  
del municipio

**OCAD  
municipal**



**Gobernador  
o su delegado**



**Delegado del  
Gobierno Nacional**



# OCAD DEPARTAMENTALES

Gobernaciones receptoras de regalías directas y municipios que se acogen (\*)



Gobernador o su delegado

Secretaría Técnica  
Secretaría de Planeación del departamento

OCAD departamental



Dos (2) ministros



10% de alcaldes del departamento

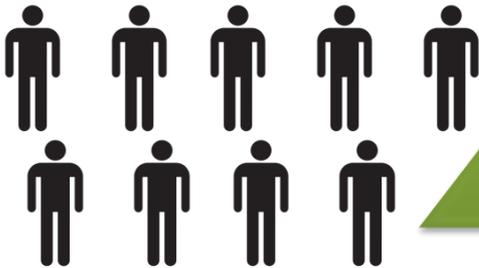


# OCAD REGIONALES (6)

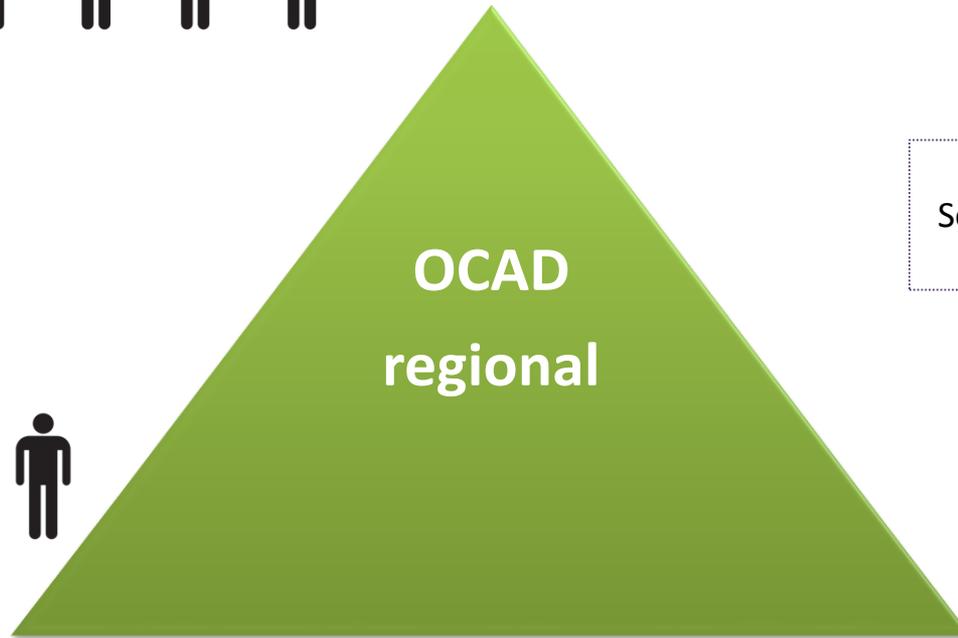
## Fondo de Desarrollo Regional y 60% del Fondo de Compensación Regional



**Gobernadores de la región**



**2 alcaldes por departamento  
1 alcalde de ciudades capitales**



**Secretaría Técnica**  
Secretaría de Planeación del departamento elegido



**Cuatro ministros y  
Director del DNP**



# OCAD NACIONAL

## Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación



Un Gobernador por cada región

**OCAD**  
Ciencia,  
Tecnología  
e Innovación

Secretaría Técnica  
Colciencias



6 universidades  
(4 públicas y 2 privadas)



Tres ministros  
Director del DNP  
Director Colciencias



# Experiencias de Gobernanza Multinivel en Colombia

## 1. Contrato Plan

- Acuerdo de voluntades Nación- ET para la planificación, ejecución y financiación mancomunada de políticas, programas y proyectos de mediano y largo plazo con un objetivo común de desarrollo en un territorio

## 2. Los OCAD

- Instancia de decisión multinivel para decidir sobre proyectos de desarrollo municipal – departamental - regional

## 2. La Asociatividad Territorial

- Estrategia de promoción lideradas por el DNP



## PROCESO DE ACOMPAÑAMIENTO A SER IMPLEMENTADO

Provincia  
administrativa y de  
Planificación  
Subregiones

1. Provincias de Santander
2. Subregiones de Caldas
3. Provincias de Norte de Santander

Región de Planeación y  
Gestión

1. Altilanura
2. Magdalena Centro
3. Montes de María

Región Administrativa y  
de Planificación

1. Región Pacífico
2. Diamante Caribe
3. RAPE



## QUÉ ENTENDEMOS

Acuerdo de voluntades entre **entidades territoriales** que **concretan un arreglo institucional** para realizar acciones conjuntas con el fin de materializar objetivos de **desarrollo regional**, que no podrían lograr individualmente.



# NATURALEZA JURÍDICA

- Entidades administrativas de derecho público.
- Personería jurídica.
- Patrimonio propio e independiente de los entes que la conforman.



# FUNCIONES

- Prestación de servicios públicos
- Ejecución de obras de ámbito regional
- Ejecución de proyectos de desarrollo integral, gestión ambiental